

Łódź, dnia 15.11.2017 r.

UNIEWAŻNIENIE POSTĘPOWANIA

F-2380/07/17/MK

Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego na zasadach określonych w art. 138o ust. 1 – 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 1579), dotyczącego świadczenia całodobowych usług medycznych tj. badania osób zatrzymanych przez Policję, w tym doprowadzonych do wytrzeźwienia na terenie działania jednostek Policji województwa łódzkiego oraz pobierania próbek krwi.

Komenda Wojewódzka Policji w Łodzi, działając na podstawie art. 138o ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych (tj. Dz.U. z 2017 r. poz. 1579), informuje o nieudzieleniu zamówienia z powodu jego unieważnienia.

Uzasadnienie prawne – art. 93 ust. 1 pkt 7 uPzp – Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli postępowanie obarczone jest niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego.

Uzasadnienie faktyczne – w rzeczonym postępowaniu zamówienie było podzielone na części. Przedmiotem zamówienia było zapewnienie wykonywania usług medycznych osobom zatrzymanym przez Policję dla każdej komendy powiatowej/miejskiej Policji województwa łódzkie odrębnie.

Przedmiotowe postępowanie winno być zgodne z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 września 2012 r. w sprawie badań lekarskich osób zatrzymanych przez Policję (Dz. U. z 2012 r., poz. 1102), zgodnie z którym:

- 1) Badanie lekarskie osoby zatrzymanej przeprowadza lekarz udzielający jej świadczeń zdrowotnych na miejscu lub lekarz najbliższego podmiotu wykonującego działalność leczniczą, właściwego ze względu na stan zdrowia tej osoby - § 2 rozporządzenia,
- 2) Przewiezienie osoby zatrzymanej do najbliższego podmiotu leczniczego w celu przeprowadzenia badania lekarskiego zapewnia Policja - § 3 ust. 1 rozporządzenia.

Zamawiający nie powołał się wprost w Ogłoszeniu na wyżej wymienione rozrządzenie tzn. nie wskazał, iż udzielanie przez Wykonawcę zamówienia winno być zgodne z zasadami i procedurami wynikającymi bezpośrednio z tego rozporządzenia, które jest podstawą przedmiotu zamówienia.

Zamawiający ograniczył się jedynie do wskazania w Załączniku nr 4 do Ogłoszenia tj. w projekcie umowy w § 3, iż „Wykonawca zobowiązuje się do wykonania badań lekarskich z należytą starannością, zgodnie z zasadami sztuki medycznej i obowiązującymi przepisami:

- 1) ustawą z dnia 15 kwietnia 2011 r. o *działalności leczniczej* (tj. Dz. U. z 2016, poz. 1638 ze zm.),
- 2) rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 września 2012 r. w sprawie *badań lekarskich osób zatrzymanych przez Policję* (Dz. U. z 2012 r., poz. 1102),
- 3) rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 04 czerwca 2012 r. w sprawie *pomieszczeń przeznaczonych dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia, pokoi przejściowych, tymczasowych pomieszczeń przejściowych i policyjnych izb dziecka, regulaminu pobytu w tych pomieszczeniach, pokojach i izb oraz sposobu postępowania z zapisami obrazu z tych pomieszczeń, pokoi i izb* (Dz. U. z 2012 r. poz. 638 ze zm.),
- 4) rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 11 grudnia 2015 r. w sprawie *badań na zawartość alkoholu w organizmie* (Dz. U. z 2015 r., poz. 2153).”

Ponadto Zamawiający nie wskazał w treści Ogłoszenia ani w Formularzu ofertowym stanowiącym Załącznik nr 1 do Ogłoszenia wymogu wskazania przez Oferenta posiadania przez niego (lub wskazanych przez niego podwykonawców) punktu medycznego spełniającego standardy

medyczne na terenie działania danej komendy powiatowej/miejskiej Policji województwa łódzkiego, co wyczerpywałoby wymogi wyżej wymienionego rozporządzenia.

Jednocześnie Zamawiający nie zaznaczył w Ogłoszeniu wyraźnie, iż pod pojęciem podwykonawców rozumie podmiot leczniczy w rozumieniu ustawy z dnia 15.04.2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1638 ze zm.).

Zgodnie z art. 4. cytowanej ustawy podmiotami leczniczymi są:

- 1) przedsiębiorcy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584, z późn. zm.) we wszelkich formach przewidzianych dla wykonywania działalności gospodarczej, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej,
 - 2) samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej,
 - 3) jednostki budżetowe, w tym państwowe jednostki budżetowe tworzone i nadzorowane przez Ministra Obrony Narodowej, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, Ministra Sprawiedliwości lub Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, posiadające w strukturze organizacyjnej ambulatorium, ambulatorium z izbą chorych lub lekarza, o którym mowa w art. 55 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 581, z późn. zm.),
 - 4) instytuty badawcze, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. z 2016 r. poz. 371, 1079 i 1311),
 - 5) fundacje i stowarzyszenia, których celem statutowym jest wykonywanie zadań w zakresie ochrony zdrowia i których statut dopuszcza prowadzenie działalności leczniczej,
 - 5a) posiadające osobowość prawną jednostki organizacyjne stowarzyszeń, o których mowa w pkt 5,
 - 6) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania,
 - 7) jednostki wojskowe
- w zakresie, w jakim wykonują działalność leczniczą.

Brak wskazania w opisie przedmiotu zamówienia w Ogłoszeniu rozporządzenia w *sprawie badań lekarskich osób zatrzymanych przez Policję* zgodnie z którym Wykonawcy mieliby wykonywać usługi będące przedmiotem zamówienia oraz brak żądania złożenia oświadczenia o dysponowaniu punktem medycznym spełniającym standardy medyczne na terenie działania danej komendy powiatowej/miejskiej Policji województwa łódzkiego jako podmiotu leczniczego położonego najbliżej miejsca zdarzenia zatrzymania osoby przez Policję okazało się wadą uniemożliwiająca zawarcie umowy w oparciu o zasady i procedury wynikające z przedmiotowego rozporządzenia.

Zawarcie umowy na zasadach określonych w Ogłoszeniu z pominięciem tych dwóch elementów w opisie przedmiotu zamówienia, czyli:

- 1) wskazania wymogu wynikającego wprost z rozporządzenia o udzielaniu świadczeń zdrowotnych przez lekarza na miejscu zdarzenia lub przez lekarza najbliższego podmiotu wykonującego działalność leczniczą, właściwego ze względu na stan zdrowia tej osoby oraz
- 2) wymagania od Oferenta złożenia oświadczenia o dysponowaniu, przez niego (lub wskazanych przez niego podwykonawców) punktem medycznym na terenie danej komendy Policji stanowi wadę postępowania mającą wpływ na jego wynik.

W trakcie postępowania nie dokonano zmiany treści Ogłoszenia w tym zakresie, a po otwarciu ofert wada jest niemożliwa do usunięcia.

Do upływu terminu składania ofert wpłynęło 20 ofert. W dniu 10.11.2017 r. odbyło się otwarcie ofert. W toku badania i oceny ofert Zamawiający zauważył, iż:

- 1) do wszystkich 20 części zamówienia złożona została oferta jednego Oferenta na wszystkie części czyli na wszystkie Komendy Powiatowe i Miejskie Policji garnizonu łódzkiego ze wskazaniem jednego punktu medycznego w mieście właściwym dla siedziby Oferenta, który miałby wykonywać usługi medyczne dla wszystkich osób zatrzymanych przez Policję na terenie całego województwa łódzkiego bez jednoczesnego wskazania podwykonawców, którzy mieliby świadczyć usługi na terenie działania danej komendy powiatowej/miejskiej Policji,
- 2) do 2 części zamówienia złożona została oferta jednego Oferenta na dwie Komendy Powiatowe i Miejskie Policji garnizonu łódzkiego ze wskazaniem jednego punktu medycznego w mieście właściwym dla siedziby Oferenta, który miałby wykonywać usługi medyczne dla wszystkich osób zatrzymanych przez Policję na terenie dwóch jednostek Policji bez jednoczesnego wskazania podwykonawców, którzy mieliby świadczyć usługi na terenie działania danej komendy powiatowej/miejskiej Policji.,
- 3) Oferent w złożonych ofertach jako podwykonawców wskazał lekarzy będących pracownikami Oferenta.

W tym stanie faktycznym nie można podpisać umowy. Umowa byłaby realizowana niezgodnie z elementarnymi zasadami, które nakłada rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 września 2012 r. w *sprawie badań lekarskich osób zatrzymanych przez Policję*, a których nie

wskazano w opisie przedmiotu zamówienia. Oferty są niezgodne z wytycznymi wynikającymi z rozporządzenia, ale nie można ich odrzucić. Zawarcie umowy w takich warunkach mogłoby doprowadzić do sytuacji zagrożenia zdrowia/życia ludzkiego osoby transportowanej przez Policję.

W związku z powyższym wskazana nieprawidłowość uzasadnia unieważnienie rzeczzonego postępowania, ponieważ wyczerpuje ustawowe przesłanki, tj.:

- 1) fakt wystąpienia wady postępowania,
- 2) wada jest niemożliwa do usunięcia,
- 3) niemożliwa do usunięcia wada powoduje niemożność zawarcia umowy, która nie podlegałaby unieważnieniu,
- 4) zagrożenie unieważnieniem umowy wynika z zaistnienia jednej z podstaw unieważnienia określonych w art. 146 ust. 1 lub 6 ustawy Pzp.

Zastępca
Komendanta Wojewódzkiego Policji w Łodzi

/-/ mgr inż. Włodzimierz Kalinowski